

RGN. 6821.4.2.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 w związku z art. 1 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (*Dz. U. z 2016 r., poz. 703*) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2021 r., poz. 735*) – k.p.a. po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Krasne

ustala się

że nieruchomość położona w obrębie **0011 Żbiki - Kierzki, gm. Krasne** oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr **28 o pow. 0,6092 ha**, stanowi **mienie gromadzkie**.

uzasadnienie

Wójt Gminy Krasne wnioskiem Nr IGD.6822.1.2021 z dnia 29 marca 2021 r. (data wpływu: 30.03.2021 r.) zwrócił się do Starosty Przasnyskiego z prośbą o wydanie decyzji ustalającej, że nieruchomość położona w obrębie 0011 Żbiki - Kierzki, gmina Krasne, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 28 o pow. 0,6092 ha, stanowi mienie gromadzkie - obecnie mienie gminne. Do wniosku dołączone zostało podanie mieszkańców wsi Żbiki – Kierzki z dnia 20 marca 2021 roku, w którym zwracają się z prośbą do Wójta Gminy Krasne o uregulowanie stanu prawnego w/w nieruchomości oraz oświadczają, iż przedmiotowa działka stanowi mienie gromadzkie.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (*Dz. U. z 2016 r., poz. 703*), starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 w/w ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

W związku z powyższym, zawiadomieniem RGN.6821.4.2.2021 z dnia 7 kwietnia 2021 r. Starosta Przasnyski wszczął postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia, czy nieruchomość położona na terenie gminy Krasne, obręb 0011 Żbiki – Kierzki, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 28 o pow. 0,6092 ha, stanowi mienie gromadzkie. W niniejszym zawiadomieniu zwrócono się do mieszkańców wsi Żbiki - Kierzki oraz Wójta Gminy Krasne o wypowiedzenie się w przedmiotowej sprawie oraz przekazanie wszelkich informacji, dowodów, zeznań świadków. Ponadto, z uwagi na skomplikowany charakter postępowania, poinformowano również Strony, iż przewidywany termin załatwienia niniejszego postępowania wyznaczono do końca lipca 2021 roku.

W związku z powyższym, poproszono Sołtysa Wsi Żbiki – Kierzki o powiadomienie mieszkańców wsi o toczącym się niniejszym postępowaniu w sposób zwyczajowo przyjęty oraz Wójta Gminy Krasne o wywieszenie w/w zawiadomienia na tablicy ogłoszeń Urzędu na okres 14 dni oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Krasne.

Ponadto, powyższe zawiadomienie zostało wywieszane na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Przasnyszu na okres 14 dni, tj. od 15 kwietnia 2021 r. do 30 kwietnia 2021 r. i opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu w dniu 15 kwietnia 2021 r.

W odpowiedzi na powyższe, Wójt Gminy Krasne, pismem IGD.6822.1.2021 z dnia 4 maja 2021 r. (data wpływu: 05.05.2021 r.) poinformował Starostę Przasnyskiego, iż przedmiotowe zawiadomienie zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Krasne w dniu 16 kwietnia 2021 r.

oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu w dniach od 15 kwietnia 2021 r. do 30 kwietnia 2021 roku.

Ponadto, Wójt Gminy Krasne, pismem IGD.6822.1.2021 z dnia 6 maja 2021 roku (data wpływu: 10.05.2021 r.) poinformował Starostę Przasnyskiego, iż w niniejszej sprawie nie posiada żadnych dodatkowych dowodów.

W dniu 6 maja 2021 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo Pana Mateusza Smolińskiego - Sołtysa wsi Żbiki - Kierzki, w którym poinformował, iż zawiadomił wszystkich mieszkańców sołectwa Żbiki - Kierzki o toczącym się przedmiotowym postępowaniu administracyjnym w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. poprzez przekaz ustny, rozesłanie okólników oraz wywieszenie zawiadomienia na tablicy ogłoszeń we wsi w dniach od 15 kwietnia 2021 r. do 4 maja 2021 roku.

Ponadto, pismem z dnia 4 maja 2021 r. (data wpływu: 06.05.2021 r.) Sołtys wsi Żbiki - Kierzki, po rozmowach przeprowadzonych z mieszkańcami sołectwa oświadczył, iż: „ *działka nr 28 była oraz jest wspólnie użytkowana przez wszystkich mieszkańców sołectwa. Na wyżej wymienionej działce znajduje się zbiornik wodny (staw), który dawniej służył do pojenia bydła, obecnie jest wykorzystywany do rekreacji, kąpielisko, łowienie ryb*”.

Starosta Przasnyski pismem RGN.6821.4.2.2021 z dnia 8 kwietnia 2021 r. zwrócił się do Archiwum Państwowego w Warszawie, Oddział w Mławie, o udzielenie informacji, czy w zbiorach w/w archiwum znajdują się dokumenty dotyczące przedmiotowej nieruchomości, a w szczególności, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad, jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

W dniu 29 kwietnia 2021 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo Archiwum Państwowego w Warszawie, Oddział w Mławie (O-M.6341.41.2021), w którym poinformowano, iż w aktach znajdujących się w zasobie archiwum „*nie odnaleziono dokumentów z których wynikałoby, że dawna działka nr 14a o pow. 0,5500 ha (obecnie nr 28 o pow. 0,6092 ha) położona w obrębie 0011 Żbiki - Kierzki, gmina Krasne, w latach 1933 - 1954 stanowiła mienie gromadzkie*”.

Artykuł 10 § 1 „k.p.a.” stanowi, że organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomieniem nr RGN.6821.4.2.2021 z dnia 13 maja 2021 r. poinformowano strony postępowania o przysługujących im prawach. Niniejsze zawiadomienie zostało wywieszane na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Przasnyszu na okres 14 dni, tj. od 17 maja 2021 r. do 8 czerwca 2021 r. oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu w dniu 17 maja 2021 r. Zostało również opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Krasne w dniu 17 maja 2021 r. oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Krasne w dniach od 17 maja 2021 roku do 1 czerwca 2021 roku. Ponadto, Pan Mateusz Smoliński - Sołtys wsi Żbiki - Kierzki, również poinformował wszystkich mieszkańców sołectwa Żbiki - Kierzki o przysługujących im prawach w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. rozesłanie okólników oraz wywieszenie zawiadomienia na tablicy ogłoszeń we wsi Żbiki - Kierzki od 17 maja 2021 r. do 1 czerwca 2021 r. (pismo z dnia 23 czerwca 2021 r.).

W przedmiotowej sprawie, w wyznaczonym terminie Strony niniejszego postępowania administracyjnego nie zgłosiły żadnych dodatkowych wniosków, uwag i zastrzeżeń.

Stosownie do treści art. 1 ust. 2 i 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym, w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią, przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie – rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych

(Dz. U. Nr 43, poz.191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (pkt. 1), a przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące od dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r. (pkt.3). Majątek ten stanowił własność grupową i przeznaczony był na cele publiczne. Użytkowanie jego mogło odbywać się wspólnie przez wszystkich mieszkańców.

Tym samym, dla ustalenia czy nieruchomości była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest jej stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności to, czy nieruchomości taka należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad, jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków. Ponadto, do zaliczenia takiej nieruchomości w poczet mienia gromadzkiego w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, konieczne jest jeszcze ustalenie, czy przed dniem wejścia w życie w/w ustawy była ona faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi.

Rozpatrując przedmiotową sprawę, po dokonaniu analizy dokumentów znajdujących się w zasobach dokumentacji geodezyjno-kartograficznej Starostwa Powiatowego w Przasnyszu, Archiwum Państwowego w Warszawie, Oddział w Mławie oraz zebranego materiału dowodowego ustalono, że brak jest dokumentów potwierdzających, że przedmiotowa nieruchomości należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad.

Wieś Żbiki – Kierzki w przedmiotowym okresie od 1933-1954 r. wchodziła w skład gromady Zielona, gminy Bartołydy, powiatu ciechanowskiego. Gromadę Zieloną z siedzibą Gromadzkiej Rady Narodowej w Zielonej, utworzono – jako jedną z wielu gromad na obszarze Polski - w powiecie ciechanowskim w woj. warszawskim, na mocy uchwały nr VI/10/1/54 Wojewódzkiej Rady Narodowej z dnia 5 października 1954 r. w sprawie podziału na nowe gromady powiatu ciechanowskiego (Dz. Urz. Wojewódzkiej Rady Narodowej w Warszawie z dnia 1 grudnia 1954 r. Nr.11, poz. 67). 31 grudnia 1961 roku gromadę zniesiono, włączając jej obszar - m.in. wieś Żbiki – Kierzki, do gromady Krasne.

W rejestrze ewidencji gruntów powiatu ciechanowskiego, założonym w 1961 roku dla gromady Zielona Kościelna, obejmującej dwie wsie: Niesiołbudy i Żbiki-Kierzki, do przedmiotowej działki widniał zapis: - w przedmiocie, działka oznaczona nr 14a o pow. 0,55 ha, - w podmiocie, „Wspólnota”. Następnie w 1976 roku zmieniono powyższy zapis i w podmiocie, jako właściciel wpisano „Grunty Wiejskie”. W wyniku odnowienia ewidencji gruntów obrębu Żbiki – Kierzki, gmina Krasne w 1982 roku przedmiotowa nieruchomości oznaczona została jako działka nr 28 o pow. 0,6092 ha, a jako władająca gruntem, zapisano „Wspólnotę Wsi”. Obecnie, w rejestrze ewidencji gruntów i budynków przedmiotowa nieruchomości zapisana jest jako władanie na zasadach posiadania samoistnego „Wspólnota wsi Żbiki - Kierzki”. Brak jest przypisanego dokumentu, z którego wynikałaby własność tej nieruchomości.

Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, wyrażonym w tezie wyroku z dnia 11 kwietnia 2019 r. *„brak dokumentacji poświadczającej stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym datę 5 lipca 1963 r. nie uniemożliwia uznania tych nieruchomości za mienie gromadzkie”* (II SA/Ke 120/19).

Wobec braku tytułu nabycia przez gromadę przedmiotowej nieruchomości Organ, celem ustalenia stanu faktycznego, w oparciu o art. 75 § 1 ustawy k.p.a., który jako dowód w sprawie dopuszcza wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. Do takich środków dowodowych powołany wyżej przepis zalicza m.in. dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych oraz oględziny.

Według zeznań świadków przedmiotowa nieruchomości (staw) przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. 5 lipca 1963 r. była użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Staw pełnił funkcję wodopoju dla bydła i służył potrzebom wszystkich mieszkańców wsi. Obecnie wykorzystywany jest rekreacyjnie jako kąpielisko i lodowisko. Przedmiotowa nieruchomości od zawsze miała charakter publiczny i służyła lokalnej społeczności i taką funkcję pełni do dnia dzisiejszego. Była uznawana za mienie gromadzkie i wykorzystywana wspólnie przez mieszkańców wsi - posiadała charakter ogólnospołeczny.

Orzecznictwo Sądowe wypracowało pogląd, iż przewidziana w art. 8 ust. 1 ww. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja o ustaleniu, które nieruchomości spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie, wydawana obecnie przez Starostę, ma charakter deklaracyjny i poświadcza tylko stan prawny danej nieruchomości ustalony w dniu wejścia w życie tej ustawy (5 lipiec 1963 r.), który trwa nadal, do czasu przewidzianej prawem ewentualnej zmiany. Decyzja wydawana na podstawie art. 8 w/w ustawy, może jedynie rozstrzygać według stanu ustalonego na dzień wejścia w życie ustawy tj. 5 lipca 1963 r., czy majątek stanowił wspólnotę czy też mienie gromadzkie (mienie państwowe).

Reasumując powyższe ustalenia prawne i faktyczne, należy stwierdzić, że przedmiotowa nieruchomość stanowi mienie gromadzkie.

Stosownie do art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w Starostwie Powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej (obwieszczenie).

Pouczenie

Od wyżej wymienionej decyzji stronom przysługuje prawo wniesienia odwołania w terminie 14 dni od skutecznego doręczenia, do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Przasnyskiego. Zgodnie art. 49 „k.p.a.” doręczenie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia.



Z up. STAROSTY
Anna Czarzasta
inż. Anna Czarzasta
Kierownik Referatu
Gospodarki Nieruchomościami

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. h ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1546 ze zm.).

Otrzymują:

1. Pan Mateusz Smoliński
Sottys wsi Żbiki – Kierzki
06-408 Krasne
2. Wójt Gminy Krasne
ul. Mickiewicza
06-408 Krasne
3. a/a

Sporządziła: Aleksandra Śmigielska,
tel. (029) 752 22 70 wew. 218

Klauzula Informacyjna Starostwa Powiatowego w Przasnyszu.

Administratorem Państwa danych osobowych jest Starosta Przasnyski, dane kontaktowe: Starostwo Powiatowe w Przasnyszu, ul. Św. Stanisława Kostki 5, 06-300 Przasnysz, tel. 29 752 22 70, e-mail: starostwo@powiat-przasnysz.pl. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu realizacji ustawowych zadań i obowiązków Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Przysługuje Państwu prawo do: dostępu do danych, sprostowania, ograniczenia przetwarzania, wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, oraz usunięcia, jeśli pozwalają na to przepisy prawa.

Pełna treść Obowiązku Informacyjnego dostępna jest na stronie <https://www.powiat-przasnysz.pl/>.